

ที่ กบ ๐๐๓๗.๓/ว ๑๕๓๖



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ชักข้อแนะทางการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดกระบี่ นายอำเภอ ทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๓/ว ๒๓๒๘
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. แบบสำรวจข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้รับรายงานการ
ตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช งดปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค
ที่ ๑๔ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการไม่ครบถ้วนตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน และการดูแล
บำรุงรักษาถนนไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด จึงได้ชักข้อแนะทางการ
ดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ให้กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้ทราบและถือปฏิบัติในการดำเนินการ
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนทั้งหมดได้กรอกข้อมูลตามแบบ
สำรวจข้อมูลสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ส่งให้จังหวัดภายในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อจะได้จัดทำฐานข้อมูลการ
ถ่ายโอนภารกิจในระดับจังหวัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมาน แสงสอาด)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙, ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗

แบบสำรวจข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

ชื่อ อบท.....

ที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	รับโอนตั้งแต่ (วัน เดือน ปี)	หมายเหตุ

ลงชื่อ

ผู้รายงาน

()

ตำแหน่ง.....

8000
18 พ.ย. 2554
เวลา
ที่ มท ๐๘๔๐.๓ / ๐๒๓๗๔



026142
16 พ.ย. 2554

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๓ นศ/๑๒๙๖
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๓ นศ/๑๒๙๗
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๓ นศ/๑๒๙๕
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับรายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช
งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดำเนินการไม่ครบถ้วนตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน และการดูแลบำรุงรักษาถนนไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด โดยมีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา อุปสรรคต่างๆ
ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ตรวจพบ ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้าบังคับ
บัญชาข้าราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดและอำเภอ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดให้ปฏิบัติตาม
อำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม , พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สามารถแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ดำเนินการ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ๑) รับทราบผลการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และจะต้องเตรียมทำ
แผนรองรับการถ่ายโอน โดยจะต้องเตรียมบุคลากร , วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน
- ๒) ทำการสำรวจรวบรวมข้อมูลจำนวนภารกิจที่ได้รับโอนจากส่วนราชการ และ
รายงานให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดได้รับทราบ
- ๓) ให้ความสำคัญกับภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนโดยจะต้องดำเนินการต่อยอด หรือขยาย
ผลการดำเนินการ เช่น ภารกิจทางหลวงจะต้องทำการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น การกำหนดรหัสสาย
ทางหลวงท้องถิ่น การปักป้ายบอกชื่อสายทาง ฯลฯ เป็นต้น

/๔) จัดตั้งบ...

๔) จัดตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และตามภารกิจถ่ายโอนที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ โดยเฉพาะภารกิจถ่ายโอนที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ถ้าไม่ดำเนินการจะเกิดผลเสียต่อประชาชนในท้องถิ่น เช่น การบำรุง ดูแล รักษา ถนนและแหล่งน้ำ เป็นต้น

๕) จัดทำบริการสาธารณะในภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ โดยให้มีมาตรฐานการดำเนินงานที่ไม่น้อยกว่ามาตรฐานที่ส่วนราชการเดิมเคยจัดทำ ทั้งนี้ให้นำมามาตรฐานการจัดบริการสาธารณะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำเป็นคู่มือแนวทางในการจัดบริการสาธารณะ

๖) ภารกิจที่รับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุผลใด ให้ถือเป็นหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้นต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ ห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด

๒ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ

๑) จะต้องมีการจัดทำแผนเตรียมการถ่ายโอนที่ชัดเจน แผนการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน และการกำหนดมาตรฐานการทำงานในภารกิจที่ได้ถ่ายโอน

๒) จัดประชุมร่วมระหว่างส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจภารกิจถ่ายโอนให้ชัดเจน

๓) มีการจัดทำบันทึกการส่งมอบภารกิจให้ชัดเจนถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริง เช่น การส่งมอบสายทางจะต้องตรงกับบันทึกการส่งมอบ

๔) จะต้องมีการตรวจติดตาม ประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจ ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือ แก้ไข ปัญหาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีปัญหาในการดำเนินการ

๓. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ควรให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ในฐานะเลขานุการคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดำเนินการ ดังนี้

๑) ประสานงานกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทราบผลการถ่ายโอนภารกิจและนำผลดังกล่าวมาจัดทำฐานข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจในระดับจังหวัด

๒) จัดประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดเพื่อติดตามความก้าวหน้า แก้ไขปัญหา ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้คำปรึกษา แนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ที่ ๖/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

/๔) รายงาน...

๔) รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจฯ ภายในจังหวัดโดย
รายงานผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบทุกเดือน ตามแบบรายงานตามหนังสือกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๓/ว๙๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายขวัญชัย วงศ์นิติกร)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒ , ๒๓๖๓
โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๖๙๕๖

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ พระเจ้าอยู่หัว

สน

ราชการลับ
กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักปลัดกระทรวง
วันที่ 20 ก.ค. 2554
เลขรับ 1580
เวลา

ที่ ตผ ๐๐๔๓ นค/ ๑๒๓๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔
อ.เมืองฯ จ.นครศรีธรรมราช ๘๐๐๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตาม
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

ลับ
กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น
กองการกระจายอำนาจ
ที่ ๘
วันที่ 20 ก.ค. 2554
เวลา

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผน
การกระจายอำนาจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอส่งสำเนารายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหาร
จัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
แล้วแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต วรสุทธิไพบูลย์)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

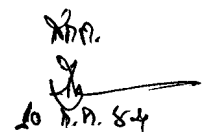
สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ที่ 10
วันที่ 20 ก.ค. 2554
เวลา

กลุ่มตรวจสอบการดำเนินงาน

โทร. ๐ ๗๕๓๔ ๒๙๐๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๗๕๓๔ ๘๐๐๑

E-mail : nrt@oag.go.th


๑๐ ก.ค. ๕๔

โครงการเผยแพร่พระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ พระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

สำเนา

๑๐๐/พ.จ.๑๔

๒๕ ก.ค. ๕๔

ลับ

ลับ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่.....
วันที่ 20 ก.ค. 2554
เวลา.....

ที่ ตพ ๐๐๔๓ นศ/ ๑๒๗/๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔
อ.เมืองฯ จ.นครศรีธรรมราช ๘๐๐๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผน
การกระจายอำนาจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอส่งสำเนารายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหาร
จัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
แล้วแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชิต วรสุทธิไพบูลย์)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ที่..... 11
วันที่ 20 ก.ค. 2554
เวลา.....

กลุ่มตรวจสอบการดำเนินงาน

โทร. ๐ ๗๕๓๔ ๒๙๐๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๗๕๓๔ ๘๐๐๑

E-mail : nrt@oag.go.th

ลับ

ข.ก.
๒๐ ก.ค. ๕๕๔

สอน น.พิชิต

25/กค/๕๔

ที่ ตผ ๐๐๔๓ นศ/ ๑๖๓๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔
อ.เมืองฯ จ.นครศรีธรรมราช ๘๐๐๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอน
ตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช งวดปีงบประมาณ
๒๕๕๒ เสร็จแล้ว ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. อปท. ดำเนินการไม่ครบถ้วนตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน ข้อมูล ณ พฤษภาคม ๒๕๕๔
อปท. จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๑๗๔ ภารกิจ จากจำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ปรากฏว่า
อปท. แต่ละแห่ง ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนไม่ถึง ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน โดยเทศบาล
จำนวน ๔ แห่ง ดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนอยู่ระหว่าง ๑๓ - ๔๓ ภารกิจ และ อบต. จำนวน ๕๑ แห่ง ดำเนินงาน
ตามภารกิจถ่ายโอน อยู่ระหว่าง ๑๐- ๕๐ ภารกิจ

๒. การดูแลบำรุงรักษาดถนนไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด
จากการสุ่มตรวจสอบสังเกตการณ์ทางหลวงท้องถิ่น จำนวน ๑๒๙ สายทาง ที่อปท. จำนวน ๕๕ แห่ง ได้รับการถ่ายโอน
จากสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช พบว่าถนนอยู่ในสภาพชำรุดเสียหาย จำนวน ๕๑ สายทาง
โดยวัดขนาดพื้นที่ความเสียหายได้ ๗๕,๑๓๗ ตารางเมตร ประเมินค่าความเสียหายในการซ่อมแซมบำรุงรักษาทาง
เป็นเงิน ๓๑.๙๘๕ ล้านบาท

ข้อสังเกต รายละเอียดโครงการถนนที่ส่งมอบให้แก่ อปท. ไม่ตรงกับสภาพพื้นที่จริง

๑. ทางหลวงชนบทที่ส่งมอบไม่มีให้ตรวจสอบ จำนวน ๑ สายทาง ได้แก่ สายทาง นศ. ๓๐๖๙
บ้านทุ่งโคระ หมู่ ๔ ตำบลอินคีรี อำเภอพรหมคีรี ประเภทถนนลาดลาดยาง ระยะทาง ๐.๕๐๐ กิโลเมตร
ให้แก่ อบต.อินคีรี

๒. ส่งมอบ/ถ่ายโอนถนนเข้าซ้อนกับถนน/เส้นทางที่ได้ส่งมอบให้แก่ อปท. อื่นไปแล้ว จำนวน
๑ สายทาง ได้แก่ สายทาง นศ.๓๒๐๐ บ้านท่ายาง ตำบลทุ่งใหญ่ อำเภอทุ่งใหญ่ ให้แก่เทศบาลตำบลท่ายางแล้ว
ยังพบว่า สำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๑๑ ได้ถ่ายโอนถนนดังกล่าว ให้แก่ อบต.ท่ายาง อำเภอทุ่งใหญ่ อีก

๓. ส่งมอบ/ถ่ายโอนถนนที่ไม่ได้อยู่ในเขตพื้นที่ ให้แก่ อปท. จำนวน ๑ สายทาง ได้แก่ สายทาง
นศ. ๓๐๘๙ แยกทางหลวงหมายเลข ๔๐๑ บ้านไล่ลับ ตำบลฉลอง อำเภอสิชล ให้แก่ อบต.ฉลอง แต่ปรากฏ
หลักฐานว่า สำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๑๑ ได้ทำหนังสือส่งมอบให้แก่ อบต.เสาเภา และมีถนนให้ตรวจสอบ

ลับ

-๒-

สาเหตุสำคัญที่ทำให้ อบท. ไม่สามารถดำเนินการภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนทุกภารกิจ และบำรุงรักษาถนนให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดสรุปได้ ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่ของ อบท. ไม่ได้รับหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการที่ถ่ายโอน หรือมีเอกสารหลักฐานดังกล่าว แต่ไม่ครบถ้วน

๒. การจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบท. ไม่ระบุภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจึงเป็นดุลยพินิจของผู้บริหาร อบท. ว่าจะให้ความสำคัญกับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนด้านใดก่อน ส่วนใหญ่ไม่ได้นำเงินอุดหนุนทั่วไป ดำเนินการภารกิจ "เลือกทำโดยอิสระ" ในการซ่อมแซมบำรุงรักษาถนน แต่นำเงินงบประมาณไปใช้เพื่อการอื่น

๓. อบท. ไม่ได้รับการจัดสรรบุคลากรจากการถ่ายโอน ทำให้เจ้าหน้าที่ของ อบท. ไม่สามารถปฏิบัติงานได้ครบทุกภารกิจ อีกทั้งยังขาดเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน

๔. ขาดการประสานงาน/คำแนะนำ/คำปรึกษา จากส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและภารกิจที่ถ่ายโอนบางภารกิจเกินศักยภาพของ อบท. ที่จะดำเนินการ

๕. ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. ขาดการติดตามประเมินผล หรือให้คำแนะนำคำปรึกษา ตลอดจนแก้ไขปัญหามาให้แก่ อบท. หลังการถ่ายโอนภารกิจ

๖. เจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ไม่ได้รวบรวมข้อมูลภารกิจที่ อบท. ในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับการถ่ายโอนให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน

๗. คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด มีการจัดประชุมตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เพียง ๔ ครั้ง

๘. อบท. ไม่ได้เก็บรวบรวมข้อมูลความเสียหายของถนนในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ เพื่อมาวิเคราะห์หาสาเหตุและแนวทางแก้ไข และจัดทำแผนงบประมาณซ่อมแซมบำรุงรักษา

๙. ทางหลวงท้องถิ่นบางสายทาง ไม่มีป้ายบอกชื่อโครงการ/ถนน และข้อมูลสำคัญที่ใช้ประกอบในการดูแลบำรุงรักษาสายทางที่รับโอน เช่น ไม่มีประวัติการซ่อม เป็นต้น

๑๐. สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช ไม่มีการติดตามประเมินผลภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ทำให้ไม่ทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนของ อบท.

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้วเห็นชอบกับผลการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชพิจารณาดำเนินการแจ้งให้นายกเทศมนตรี/นายก อบต. และสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช ดำเนินการ ดังนี้

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

๑.๑ จัดให้มีการประชุมชี้แจงผู้บริหาร อบท. ให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่ อบท. ให้ชัดเจน และแจ้งหัวหน้าส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ดำเนินการสำรวจภารกิจของหน่วยงานและทรัพย์สินที่ถ่ายโอน โดยทำบันทึกการส่งมอบภารกิจไว้เป็นหลักฐานให้ครบถ้วน

๑.๒ จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด เพื่อติดตามความก้าวหน้าและแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนของ อบท. และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม ภารกิจถ่ายโอนของ อบท. และให้คำปรึกษาแนะนำ แก่ อบท.

ลป

-๓-

๒. นายกเทศมนตรี/นายก อบต.

๒.๑ ให้จัดทำแผนเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ กรณีมีปัญหาในการดำเนินงาน หรือขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญในการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอน ให้ประสานงานกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ เพื่อขอคำแนะนำในการปฏิบัติงาน

๒.๒ สำรวจจำนวนภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน และรวบรวมหลักฐานการถ่ายโอน คู่มือ หรือ แนวทางการปฏิบัติงานที่ได้รับจากส่วนราชการต่างๆ และรายงานจำนวนภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน ผลการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอน และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานให้สำนักงานส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นจังหวัด ทราบปีละ ๒ ครั้ง กรณีมีปัญหาให้ประสานงานกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือแจ้ง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เพื่อนำปัญหาเข้าหารือในที่ประชุมคณะอนุกรรมการ อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด

๒.๓ นำภารกิจที่ อบท. ได้รับถ่ายโอนเข้าที่ประชุมประชาคม เพื่อให้ประชาชนเสนอปัญหา และความต้องการของท้องถิ่น โดยจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่เป็นภารกิจหน้าที่ที่ต้องทำ หรือพิจารณา ภารกิจเลือกทำโดยอิสระที่เป็นโครงการที่มีผลกระทบต่อส่วนรวม ความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตพื้นที่ ความรับผิดชอบและอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบท. เป็นลำดับแรก

๒.๔ ประสานงานกับหน่วยงานที่มีบุคลากรที่มีความรู้ด้านวิชาการเกี่ยวกับงานดูแลบำรุงรักษา เพื่อขอรับการสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ในการดำเนินการซ่อมแซมบำรุงรักษาถนน

๒.๕ สำรวจและจัดทำทะเบียนถนนที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบของ อบท. พร้อมทั้งจัดทำ ทะเบียนประวัติการซ่อมแซมถนนแต่ละสายทางโดยละเอียด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการวางแผน การซ่อมแซม บำรุงรักษาถนน แยกตาม ประเภทการบำรุงรักษาถนน

๒.๖ ให้ตรวจสอบทางหลวงท้องถิ่นที่ได้รับถ่ายโอน และดูแลบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นเป็นประจำ ตามช่วงเวลาการใช้งาน หากเกิดความชำรุดเสียหายจะต้องรีบดำเนินการซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพดีดังเดิม

๒.๗ กรณีทางหลวงท้องถิ่นที่มีสภาพชำรุดเสียหายหนัก จำนวน ๑๐ สายทาง ให้เร่งดำเนินการ ซ่อมแซมทางหลวงท้องถิ่นโดยทันที เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้งานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

๓. ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

๓.๑ ให้มีการตรวจติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจอย่างต่อเนื่องและร่วมกันแก้ไข ปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ ตลอดจนให้ความช่วยเหลือและแนะนำการปฏิบัติงาน

๓.๒ ประสานงานกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจหรือ อบท. เพื่อทราบข้อมูลการถ่ายโอน ปัญหา อุปสรรคต่างๆ แล้วนำข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจมารวบรวมเพื่อจัดทำฐานข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อนำเสนอ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้เหมาะสมกับ สภาพปัญหาตามความเป็นจริงในแต่ละพื้นที่

๔. สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช

๔.๑ ในโอกาสต่อไปการดำเนินการถ่ายโอนทางหลวงท้องถิ่น บัญชีแบบท้ายการถ่ายโอนให้ระบุข้อมูล หรือประวัติของสายทาง/ถนนให้ครบถ้วนเช่น ประเภทผิวจราจร แผนที่สายทาง ป้ายบอกชื่อโครงการ/ถนน

๔.๒ การส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบท ให้แก่ อบท. ให้ส่งสำเนาหลักฐาน ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราชทราบทุกครั้ง

ลป

๔.๓ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ถ่ายโอนให้แก่ อบท. เพื่อทราบปัญหาอุปสรรค และร่วมแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ

๔.๔ ตรวจสอบถนนที่ส่งมอบ/ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ที่ไม่ตรงกับกับสภาพพื้นที่จริง ตามเอกสารรายละเอียดโครงการถนนที่ส่งมอบให้แก่ อบท. (กลุ่ม ๕๒,๐๐๐) ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ -๒๕๕๘ และ (กลุ่ม ๖,๑๐๐) ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ให้ถูกต้องตรงกับสภาพพื้นที่จริง เพื่อเป็นข้อมูลแจ้งให้สำนักงาน ทางหลวงชนบทที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ทำการแก้ไขปรับปรุงข้อมูลให้ตรงกับข้อเท็จจริง และจัดทำบันทึกการส่งมอบที่ถูกต้องให้แก่ อบท. ต่อไป

๔.๕ ประสานงานกับ อบท. เพื่อนำชี้สายทางที่ส่งมอบ/ถ่ายโอนถนนและทำหลักฐานการส่งมอบ/ถ่ายโอน ให้แก่ อบท. ให้ถูกต้องและครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชิต วรสุทธิไพบูลย์)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มตรวจสอบการดำเนินงาน

โทร. ๐ ๗๕๓๔ ๒๙๐๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๗๕๓๔ ๘๐๐๑

E-mail : nrt@oag.go.th

ลับ